**Доклад**

«Обзор правоприменительной практики Северо-Западного управления Ростехнадзора на территории Новгородской области за I квартал 2024 года. Профилактические мероприятия при осуществлении государственного контроля (надзора)».

Великий Новгород 22.05.2024

Северо-Западное управление Ростехнадзора организует и осуществляет 11 видов государственного контроля (надзора), которые отражены на **слайде № 2**.

1. Надзор в области промышленной безопасности;
2. Строительный надзор;
3. Энергетический надзор;
4. Надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
5. Горный надзор;
6. Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства;
7. Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования;
8. Лицензионный контроль (надзор) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;
9. Лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности;
10. Лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ;
11. Надзор в области использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Управление осуществляет полномочия по контролю (надзору) на территории 9 субъектов Северо-Западного федерального округа **(слайд № 3):**

* Республика Карелия
* Архангельская область
* Вологодская область
* Калининградская область
* Ленинградская область
* Мурманская область
* Новгородская область
* Псковская область
* город Санкт-Петербург

**На слайде 4** представлено общее количество поднадзорных Управлению объектов, которые расположены на территории Новгородской области.

Под надзором Управления находится:

* 816 опасных производственных объектов,
* 836 предприятий в области энергетики,
* 51 гидротехническое сооружение,
* 15 объектов строительного надзора,
* 1877 лифтов и иных подъемных сооружений.

Наиболее крупными поднадзорными организациями, расположенными на территории Новгородской области, являются ПАО «АКРОН», АО «Боровичский комбинат огнеупоров»; АО «Газпром газораспределение Великий Новгород»; АО «Новгородский металлургический завод»; ПАО «Территориальная генерирующая компания № 2» и другие.

Контрольно-надзорная деятельность Управления в 2024 году **(Слайд № 5)** осуществляется в условиях ограничений, введенных Постановлением Правительства РФ № 336 от 10 марта 2022 года «Об особенностях организации осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Срок действия моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленный указанным Постановлением, продлен на 2024 год.

Данные ограничения переориентируют деятельность надзорных органов на профилактику, а предприятия на самодисциплину, в том числе в сфере промышленной и энергетической безопасности.

Исключение, как и в 2023 году, в части возможности проведения проверок, будет сделано для объектов, отнесённых к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, ОПО и ГТС II класса опасности, для проверок, которые проводятся контрольными органами в случае угрозы жизни и здоровью граждан, безопасности страны, а также на основании индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Так в 2024 году плановые проверки можно будет провести только в отношении объектов, отнесённых к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, ОПО и ГТС II класса опасности. К этим объектам относятся социальные, промышленные объекты, отдельные виды деятельности, имеющие максимальный или близкий к нему уровень риска причинения вреда в соответствующей сфере.

Внеплановые проверки можно будет провести при условии согласования с органами прокуратуры (**Слайд 6**):

1. при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
2. при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;
3. при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
4. при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;
5. в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 01.03.2023, о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
6. по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданного после 01.03.2023.

Постановлением № 336 также определены случаи, когда проверка может быть проведена без согласования с органами прокуратуры:

* по поручению Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации;
* по требованию прокурора;
* при наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении государственного строительного надзора);
* при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

Что касается индикаторов риска, такой формат предполагает инициирование надзорными органами контрольных мероприятий в случае получения информации о наличии рисков нарушения обязательных требований.

На сегодняшний момент проведение проверок на основании индикаторов риска предусмотрено по 9 видам надзора **(Слайд 7-8).**

На **слайде 9** приведены основные показатели надзорной деятельности Управления в целом и отдельно по территории Новгородской области за 3 месяца 2024 года.

Из приведённых показателей видно, что количество контрольных (надзорных) мероприятий по территории Новгородской области составляет всего 5 проверок, что в целом соответствует принципам новой системы государственного контроля (надзора), которая отдает приоритет проведению профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Из общего количества проверок 2 проведены в рамках постоянного государственного надзора, 1 проверка проведена на основании выявленного индикатора риска (отсутствие у юридического лица лицензии) и 2 внеплановых мероприятия по надзору проведены на основании поступившей информации от граждан и органов государственной власти о возникновении угрозы причинения вреда охраняемым законом объектам и ценностям.

**На Слайде 10** представлена общая информация по применению видов административных наказаний. По территории Новгородской области было наложено   
26 административных наказаний: 14 штрафов и 12 предупреждений.

Хочется отметить, что в 2023 году внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, целью которых было усовершенствовать назначение административного наказания в виде штрафа и предупреждения, а также снизить административную нагрузку на бизнес.

В связи с этим в первом квартале 2024 года при наложении наказаний должностными лицами Управления при рассмотрении административных дел осуществлялась замена наказания в виде административного штрафа на предупреждение в практически половине случаях: из 26 рассмотренных дел по   
12 назначено наказание в виде предупреждения.

**Уровень аварийности и смертельного травматизма (Слайд 11).**

В 2023 году произошли 2 аварии на поднадзорных опасных производственных объектах – на сетях газопотребления и газораспределения АО «ГТ Энерго» и на химически опасном производственном объекте ПАО «Акрон».

В 2021 году произошло 2 несчастных случая на производстве со смертельным исходом на объектах энергетики.

**Профилактические мероприятия.**

В настоящее время предусмотрено 7 видов профилактических мероприятий, перечисленных в **Слайде 12.**

Из числа указанных мероприятий во всех без исключения видах надзора могут применяться такие виды профилактических мероприятий как:

**Информирование**,

**Обобщение правоприменительной практики,**

**Объявление предостережений**.

Проведение **Консультирования** предусмотрено всеми действующими Положениями о видах надзора, кроме Положения об осуществлении федерального государственного энергетического надзора.

**Меры стимулирования добросовестности** могут проводиться только в рамках осуществления надзора в области промышленной безопасности, а также надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

**Профилактический визит** проводится только в рамках осуществления горного надзора, строительного надзора, а также лицензионного контроля.

**Самообследование** в рамках видов надзора, осуществляемых Ростехнадзором, не предусмотрено.

На **слайде № 13-14** отражена профилактическая работа Управления на территории Новгородской области за 3 месяца 2024 года.

Приоритетными видами профилактических мероприятий, применяемых в контрольно-надзорной деятельности на территории Новгородской области являются:

**Консультирование;**

**Объявление предостережений;**

**Информирование** (проведение совещаний и направление информационных писем в адрес поднадзорных предприятий).

В 2024 году объявлено 3 предостережения по итогам рассмотрения поступивших в адрес Управления обращений граждан.

Поведено 105 консультирований, посредством которых представителям поднадзорных организаций давались разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

В рамках информирования проведено   
11 совещаний с представителями поднадзорных организаций и направлено 283 информационных письма.

Посредством информирования до поднадзорных предприятий доводится:

* обзор характерных нарушений обязательных требований;
* анализ причин аварий и несчастных случаев на объектах за 2022 г.;
* перечень организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ на конкретном объекте.

Значение профилактики нарушений обязательных требований можно увидеть на примере показателей представления отчетов о производственном контроле.

Так, начиная с 2021 года, в практику работы отделов введено применение профилактических мероприятий при осуществлении контроля по данному направлению деятельности. Благодаря этому достигнут рост показателя представивших отчеты с 73 до 90%.

С 2021 года количество представивших отчеты увеличилось на 15%. Достигнуто это во многом благодаря:

1. Проводимым совещаниям с участием поднадзорных предприятий, на которых освещаются вопросы аварийности и травматизма. Разъясняется причинно-следственные связи между количеством произошедших аварий и несчастных случаев и ненадлежащей организацией производственного контроля на опасных производственных объектах.
2. Объявлении предостережений в случае наличия информации о возможных нарушениях требований промышленной безопасности при сдаче отчета о ПК не в полном объеме;
3. Направлению поднадзорным организациям информационных писем о необходимости осуществления производственного контроля, для обеспечения безопасных условий эксплуатации опасных производственных объектов.

В заключении хочу поблагодарить представителей предприятий и коллег всех уровней власти за конструктивную совместную работу и пожелать успешной реализации всех планов и безаварийности на производствах.

Спасибо за внимание.